Projekt z dnia 31 sierpnia 2022 r. etap: uzgodnienia, opiniowanie, konsultacje publiczne

USTAWA

z dnia <data wydania aktu> r.

o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej  
Osoba odpowiedzialna za opracowanie projektu:  
Maciej Wąsik Sekretarz Stanu



Historyk, w latach 2006–2009 zastępca szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego. Pracował m.in. jako zarządca hotelu i współwłaściciel firmy szkoleniowej. W 2006 objął stanowisko zastępcy szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego, które zajmował do 2009.

Podobnie jak jego przełożonemu w CBA, Mariuszowi Kamińskiemu, zostały mu przedstawione zarzuty m.in. przekroczenia uprawnień i popełnienia przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów w związku z tzw. aferą gruntową, do popełnienia których Maciej Wąsik nie przyznał się. We wrześniu 2010 został m.in. przeciwko niemu skierowany do sądu akt oskarżenia. W czerwcu 2012 Sąd Rejonowy Warszawa-Śródmieście uwzględnił wnioski obrońców i nieprawomocnie umorzył postępowanie, stwierdzając brak znamion czynów zabronionych. Postanowienie to na skutek zażalenia złożonego przez prokuratora postanowieniem sądu okręgowego w grudniu 2012 zostało uchylone, co skutkowało koniecznością przeprowadzenia rozprawy. W marcu 2015 Maciej Wąsik został przez sąd I instancji uznany za winnego przekroczenia uprawnień i nieprawomocnie skazany na karę 3 lat pozbawienia wolności. Przed uprawomocnieniem się tego orzeczenia, 16 listopada 2015, prezydent Andrzej Duda zastosował wobec Macieja Wąsika prawo łaski.

Pracował także w spółce z o.o. Srebrna.

#### **Po co są konsultacje społeczne?**

Konsultacje organizuje się po to, aby poznać opinie mieszkańców, osób zainteresowanych danym tematem, przedsięwzięciem, inwestycją. Dzięki zebraniu możliwie wielu różnych opinii, urząd miasta zdobywa wiedzę o potrzebach mieszkańców, ale także obawach; dowiaduje się, co sądzą o zaproponowanych pomysłach. Również mieszkańcy mogą usłyszeć siebie nawzajem i poznać różne punkty widzenia.

#### **Ile powinny trwać konsultacje społeczne?**

Z dniem 1 stycznia 2014 r. wszedł w życie nowy Regulamin pracy Rady Ministrów (dalej: Regulamin) 1 . Dokument ten reguluje zasady postępowania z projektami dokumentów rządowych (Dział III i IV), w tym – po raz pierwszy w sposób tak wyczerpujący i w ramach odrębnego rozdziału – określa reguły prowadzenia uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowaniu projektów dokumentów rządowych

Zgodnie z § 40 ust. 1 Regulaminu organ wnioskujący, kierując projekt dokumentu rządowego do konsultacji publicznych wskazuje termin do zajęcia stanowiska. Określając ten termin organ wnioskujący obowiązany jest wziąć pod uwagę: przedmiot, zakres i objętość projektu dokumentu rządowego, zakres podmiotów, na które projekt oddziałuje, oraz pilność sprawy. Należy jednak zastrzec, że – co do zasady – wyznaczenie terminu do zajęcia stanowiska krótszego niż 7 dni, a w przypadku projektu aktu normatywnego — krótszego niż 14 dni, od udostępnienia projektu wymaga szczegółowego uzasadnienia (§40 ust. 2 i 3). Regulamin określa jednak odrębnie – poprzez przepisy szczególne mające pierwszeństwo stosowania wobec wskazanej wyżej zasady ogólnej – dla każdego rodzaju aktu normatywnego minimalne terminy konsultacji publicznych, wskazując, że:

♣ w odniesieniu do projektu założeń do ustawy konsultacje publiczne powinny trwać nie krócej niż 14 dni (§107 ust. 1),

♣ w odniesieniu do projektu ustawy opracowanego na podstawie założeń konsultacje publiczne powinny trwać nie krócej niż 21 dni (§120 ust. 1), w odniesieniu do projektu ustawy opracowanego bez uprzedniego przyjęcia założeń konsultacje publiczne powinny trwać nie krócej niż 21 dni (§129),

♣ w odniesieniu do projektu rozporządzenia Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów konsultacje publiczne powinny trwać nie krócej niż 10 dni (§133),

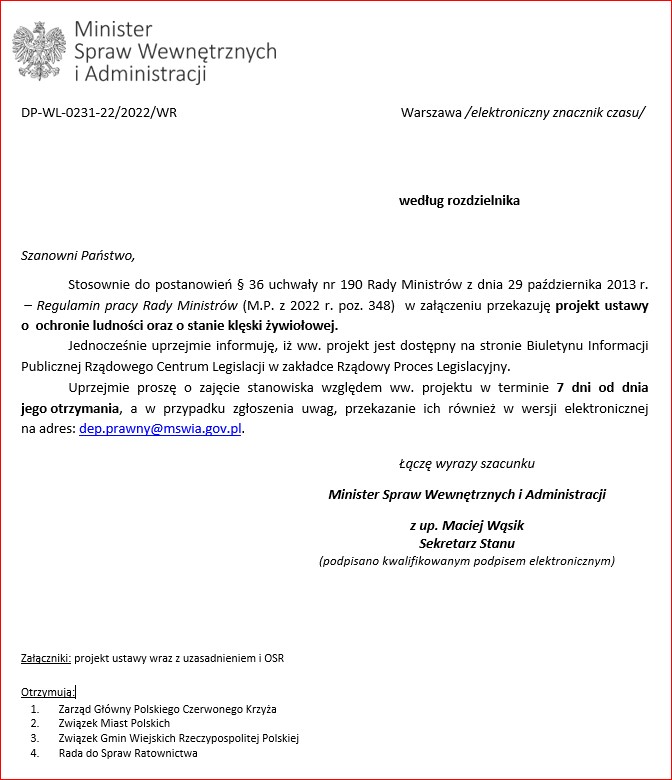
♣ w odniesieniu do projektu rozporządzenia ministra konsultacje publiczne powinny trwać nie krócej niż 10 dni (§142 ust. 1).

<https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy-o-ochronie-ludnosci-oraz-o-stanie-kleski-zywiolowej>

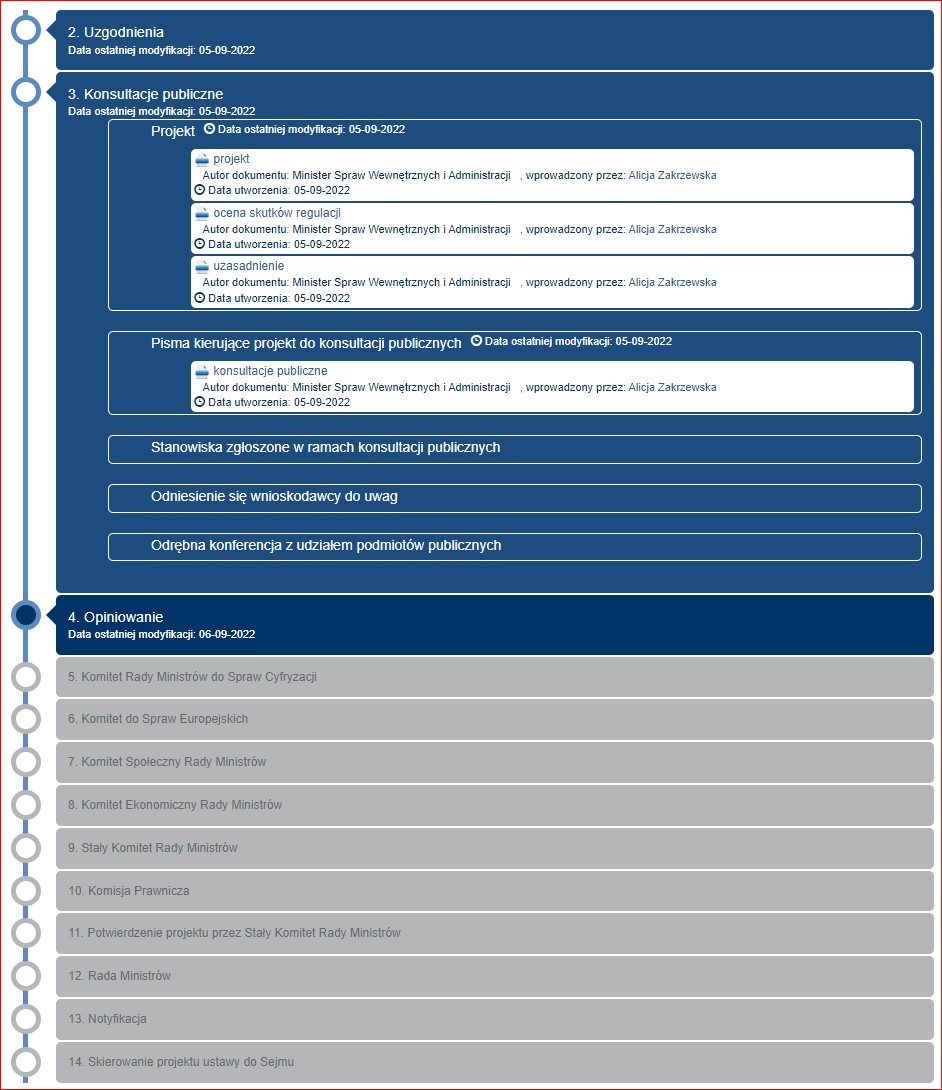
**Rządowe Centrum Legislacji – etap konsultacji.  
  
Istota rozwiązań ujętych w projekcie:**

Rozwiązania opisane w projekcie ustawy mają za zadanie wzmocnienie roli organów administracji publicznej celem zwiększenia efektywności działań na rzecz ochrony ludności.

Dzięki projektowanej ustawie wzmocniona zostanie rola Prezesa Rady Ministrów.

****

<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12363754/katalog/12909374>

****

**ZAGROŻENIA:**

1. Nastąpi utrata mocy obowiązującej Ustawy o stanie klęski żywiołowej. Dotyczyła ona wyrównywania strat majątkowych wynikających z ograniczenia praw człowieka, czy ograniczenia wolności.  
   Projekt nowej Ustawy nie zakłada odszkodowań (wobec poniesionych strat majątkowych) dla przedsiębiorców i obywateli.  
   Zawiera jedynie możliwość otrzymania pomocy ze względu na fakt wystąpienia klęski żywiołowej.  
   Czy wszystkie ograniczenia da się wycenić?
2. Pojawiają się **dwa nowe stany**, które nie występują w Konstytucji RP  
   (mamy obecnie stan wyjątkowy, stan wojenny, stan klęski żywiołowej):

- stan pogotowia,

- stan zagrożenia.  
(który może zostać wprowadzony Rozporządzeniem na max. 30 dni, przy czym w projekcie Ustawy nie ma mowy, czy ten stan może zostać przedłużony). Takie stany można wprowadzać non stop.

Rozdział 3

Podnoszenie gotowości podmiotów ochrony ludności

Art. 27. 1. W celu zapewnienia adekwatnej względem zagrożeń realizacji zadań ochrony ludności mogą zostać wprowadzone:

1) stan pogotowia, jeżeli z uwagi na niekorzystne okoliczności wywołane działaniami sił natury lub działalnością człowieka, w tym wystąpienie lub możliwość wystąpienia sytuacji kryzysowej na określonym obszarze, zachodzi konieczność podniesienia gotowości organów administracji publicznej do realizacji zadań z zakresu ochrony ludności;

2) stan zagrożenia, jeżeli wprowadzenie stanu pogotowia jest niewystarczające do realizacji zadań z zakresu ochrony ludności i konieczne jest podjęcie przez organy administracji publicznej dodatkowych działań oraz wprowadzenie ograniczeń, zakazów i nakazów obowiązujących podmioty ochrony ludności;

Art. 28. 1. Stan pogotowia może wprowadzić, przedłużyć lub odwołać, w drodze rozporządzenia, na czas oznaczony, nie dłuższy niż łącznie 30 dni:

1) minister właściwy do spraw wewnętrznych  na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jego części;

2) wojewoda  na obszarze całego województwa lub jego części.

2. O wprowadzeniu albo odwołaniu stanu pogotowia, zakresie jego obowiązywania oraz przyczynach jego wprowadzenia albo odwołania, minister właściwy do spraw wewnętrznych niezwłocznie informuje Prezesa Rady Ministrów, a wojewoda ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

3. Przedłużenie stanu pogotowia może nastąpić wyłącznie po wyrażeniu zgody przez:

1) Prezesa Rady Ministrów w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1;

2) ministra właściwego do spraw wewnętrznych w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2.

Art. 30. 1. Stan zagrożenia wprowadza i odwołuje, w drodze rozporządzenia, Prezes Rady Ministrów z inicjatywy własnej lub na wniosek ministra właściwego do spraw wewnętrznych na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jego części, na czas oznaczony, nie dłuższy niż 30 dni.

**3.** 01.01.2023. – wejdzie w życie ?!  
Zwykle: kilka dni po opublikowaniu w Dzienniku Ustaw.

**4.**

Rozdział 15

Przepisy końcowe

Art. 174. 1. Maksymalny limit wydatków budżetu państwa przeznaczonych na realizację zadań wynikających z ustawy wynosi w:

1) 2023 r. – 1 000 000 000 zł;

2) 2024 r. – 2 708  800 000 zł;

3) 2025 r. – 3 017 100 000 zł;

4) 2026 r. – 3 268 100 000 zł;

5) 2027 r. – 3 502 200 000 zł;

6) 2028 r. – 3 614 200 000 zł;

7) 2029 r. – 3 729 500 000 zł;

8) 2030 r. – 3 844 400 000 zł;

9) 2031 r. – 3 958 500 000 zł;

10) 2032 r. – 4 071 600 000 zł.

**Pan Premier może wprowadzić komisarza rządowego, jeśli organy nienależycie wprowadzają wydane przez Pana Premiera polecenia.**

**Czy to nie jest zmiana ustroju bez zmiany Konstytucji RP?**

**Czy Ustawa jest zgodna z Konstytucją?**

[**www.nowespektrum.pl/pisma**](http://www.nowespektrum.pl/pisma)

**Pismo nr 35**

Pismo sprzeciwu – konsultacje społeczne dot. Ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej





[**www.NoweSpektrum.pl/wsparcie**](http://www.NoweSpektrum.pl/wsparcie)

[**www.ToSieSamoKomentuje.pl/wsparcie**](http://www.ToSieSamoKomentuje.pl/wsparcie)



**Fundacja Nowe Spektrum**

ul. Olszewskiego 34, 43-210 Kobiór

NIP 6381845877, REGON 389571391, KRS 0000914240

[grzegorz@naszkobior.pl](mailto:grzegorz@naszkobior.pl) | [www.tosiesamokomentuje.pl/wsparcie](http://www.tosiesamokomentuje.pl/wsparcie)

**DZIĘKUJĘ ZA WSPARCIE WALKI NA RZECZ POLSKI…**